

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ МНОЖЕСТВЕННОГО ГРАЖДАНСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

*Е.А. Мацаковская, 3 курс*

*Научный руководитель – Е.Ф. Ивашкевич, канд. пед. наук, доцент  
ВГУ имени П.М. Машиерова*

Случаи двойного гражданства известны со времен Древней Греции. Бипатризм затрагивает значительные группы населения практически всех стран, включая Беларусь и иные страны СНГ. Множественное гражданство ставит широкий круг межотраслевых вопросов, оказывая влияние на мораль, право, политику, экономику, демографию, что влечет необходимость его межотраслевого анализа.

Условно можно выделить три подхода, характеризующих отношение к бипатризму в современном мире. Первый подход присущ ряду ученых Беларуси, стран Азии и заключается в том, что бипатризм – это правовая аномалия, которая не имеет права на существование и не может восприниматься как реальная действительность. Вторым подходом является терпимое отношение к бипатризму (с 30-х гг. XX в. распространяется в странах Западной Европы). Третий подход допускает распространение бипатризма, включая договорное (характерен для Российской Федерации, Испании и др.). Относительно Беларуси можно сделать вывод о том, что она, как и ряд других стран СНГ, во многом восприняла взгляды СССР на множественное гражданство. А для советской доктрины характерно утверждение о том, что СССР всегда твердо стоял на позициях непризнания и недопущения двойного гражданства.

В настоящее время допустимость двойного гражданства рассматривается как один из признаков либерализации подходов государства к предоставлению гражданства. Традиционно государства стремились предотвращать двойное гражданство, предусматривая в законодательстве требование отказа от гражданства по происхождению при натурализации и положение об утрате гражданства в случае приобретения гражданства других государств. Даже такие европейские страны, как Греция, Ирландия, Италия, которым присущ высокий уровень эмиграции и которые допускали сохранение представителями диаспор гражданства по происхождению в случае натурализации, очень редко предоставляли аналогичные возможности иностранцам, проживающим на их территории. Как показывает практика, устранение бипатризма пока не привело к положительным результатам. Более того, иногда он целенаправленно развивается государствами и межгосударственными объединениями в целях решения вопросов экономического, военно-политического и иного характера. Также в документах ООН подчеркивается важность бипатризма как одного из основных компонентов в регулировании миграционных процессов.

Причинами бипатризма могут являться несогласованность законодательства о гражданстве (в США не закреплён принцип исключительного гражданства), заинтересованность государства (например, в Югославии миграция отчасти снимала проблемы безработицы) и др. Бипатризм может возникнуть вследствие вступления женщины в брак с лицом, происходящим из страны, где «жена следует гражданству мужа» (автоматически изменяется гражданство жены в Саудовской Аравии) при условии, что она мусульманка или меняет религию.

Бипатризм имеет благоприятные и неблагоприятные последствия. Анализ практики многих стран (Латинской Америки, Великобритании, Германии, Франции) показывает, что неконтролируемое развитие бипатризма угрожает нестабильностью. Определяя курс внутренней и внешней политики государства, нельзя руководствоваться положительным или отрицательным влиянием только одного из аспектов двойного гражданства. Следует все стороны рассматривать в совокупности, их общее позитивное влияние значительно перевесит.

Концепция единства гражданства существенно ослабила свои позиции в эпоху глобализации, когда большую роль стали играть экономические возможности и потенциал, а не государственная принадлежность лица. Увеличение числа лиц, имеющих двойное гражданство, обусловлено, с одной стороны, возрастанием мобильности населения и интенсификацией миграционных процессов, ростом количества смешанных браков и предоставлением обоим родителям права передавать свое гражданство детям, с другой – развитием международно-правового регулирования в области прав человека, изменением приоритетов европейской и национальной политики в отношении двойного гражданства и интеграции долгосрочных мигрантов.

Определённые затруднения, связанные с двойным гражданством, могут возникнуть в связи с прохождением воинской службы, уплатой налогов, обращением за дипломатической защитой, рассмотрением дел в судах третьих стран, когда требуется применение национального закона. Основные проблемы бипатризм создает в сфере реализации публично-правовых прав и обязанностей, особенно в сфере отношений, регулируемых избирательным правом. Относительно реализации избирательных прав биполида следует указать, что при скрытом (запрещаемом и нерегулируемом) бипатризме биполид имеет возможность реализации этих прав почти во всех странах гражданства, что может создавать угрозы национальной безопасности. Однако при регулировании данных прав в случаях легального бипатризма этот процесс может быть сделан прозрачным, предсказуемым и регулируемым правом. В условиях современной демократии наделение политическими правами биполидов можно допустить, если такие лица интегрированы в общество наряду с иными гражданами, обеспечивают защиту страны и платят налоги. Избирательный кодекс Республики Беларусь пока только для граждан России предусматривает на основе международных норм право их участия наряду с гражданами Беларуси в местных выборах, что является исключением из статьи 64 Конституции Республики Беларусь, согласно которой всеобщность выборов заключается в том, что право избирать имеют совершеннолетние граждане Беларуси.

Взяв курс на массовое привлечение мигрантов в Республику Беларусь из-за рубежа, необходимо четко представлять, что это будут за регионы, которые такие ресурсы могут предоставить. А это могут быть в основном трудоизбыточные регионы Средней Азии и Кавказа, Китай, страны Юго-Восточной Азии и Африки. Таким образом, потенциальные мигранты будут иметь значительные различия в социокультурном отношении, особенностях профессиональной подготовки, языковые барьеры, что неминуемо приведет к появлению ряда проблем. Часть мигрантов неизбежно перейдет в разряд постоянно проживающих или даже граждан, а как следствие этого – существенное изменение национального состава населения страны; появление многочисленных новых для страны этносов может вызвать нарастание межэтнической и межрелигиозной напряженности; возникновение замкнутых этнических общин. В связи с этим представляется целесообразным выдвинуть такое условие натурализации как интеграция лица, претендующего на получение гражданства.

Для смягчения и преодоления указанных проблем уже сегодня необходима выработка новых подходов к проблеме адаптации мигрантов. Если количество мигрантов в нашу страну будет расти, необходимо срочно начать разработку государственных программ по их культурной и социальной адаптации, созданию центров адаптации, чтобы не допустить роста межнациональной напряженности, расслоения общества. Также данные меры приведут к повышению экономической отдачи от трудовой миграции.

Однако процедура получения гражданства по-прежнему чрезмерно усложнена. Законодательство не содержит эффективных мер, стимулирующих иммиграцию. Порядок

предоставления гражданства должен обеспечивать не общедоступность гражданства, а стимулировать приобретение гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства, интегрированными в общество и лояльными по отношению к государству. Например, представляется допустимым сократить ценз оседлости в Республике Беларусь с 7 до 5 лет. Практика зарубежных стран показывает, что 3-5 лет бывает достаточно для интеграции в местном социуме.

Таким образом, развитие данного института возможно при более широком освещении его достоинств и недостатков, их анализе и разработке соответствующих правовых норм. Кодификация норм международного права в данной сфере может стать эффективным правовым способом урегулирования его проблем при закреплении в рамках универсального договора правил военной и иной государственной службы, налогообложения бипатридов, решения иных проблем, связанных с их правовым статусом.

### **Список использованных источников**

1. Сб. «Конституции зарубежных государств». – М., Изд-во БЕК, 1997. – 586 с.
2. Законодательные акты о гражданстве. – В 4-х т. (Т. 1: Страны Европы; Т. 2: Страны Америки; Т. 3: Страны Азии, Океании, Австралии). – М.: Терра, 1993.